

INVESTERINGSBUDSJETTET

1. Investeringer i bygg og anlegg

Investeringer i bygge- og anleggsprosjekter omfattes i sin helhet av vedtatt [investeringsreglement](#).

1.1 Bygge- og anleggsregnskap

1.1.1 Bygge- og anleggsregnskap avlegges innen 18 måneder etter at prosjektet er avsluttet for godkjenning i kommunestyret. Det gis mulighet til å avlegge gruppeprosjekt samlet. Byggeregnskap skal godkjennes av revisor før saken legges fram for behandling. Revisorgodkjenning legges med som vedlegg til saken. Det avlegges forenklet byggeregnskap uten revisorgodkjenning for prosjekt inntil kr 2 millioner.

1.1.2 Det er mulighet for å føre enkelte indirekte kostnader mot pågående investeringsprosjekter. Mot investeringsprosjekter kan det føres lønn til ansatte i prosjektlederstilling, eller annen stilling, som arbeider opp mot investeringsprosjekt og som har et inntektskrav i driften eller ikke har lønnsbudsjett over driftsbudsjettet. Retningslinjene for hvilke kostnader som ellers kan klassifiseres som investeringskostnader er regulert i KRS 2, anskaffelseskost og opptakskost for balanseposter, som er gitt med hjemmel i kommuneloven med tilhørende regnskapsforskrift. Kostnader som er finansiert i driftsbudsjettet kan ikke i tillegg belastes på investeringsprosjekter slik at driftsrammen utvides.

1.1.3 For prosjekter med rullerende årsbevilgning, kan det ved behov foretas omprioriteringer innenfor et rammeprojekt. Kommunestyret vedtar investeringsbudsjettet per rammeprojekt, og det er kun kommunestyret som kan gjøre endringer i det de har vedtatt. Men innenfor rammen av det som kommunestyret har spesifisert kan det gjøres endringer. Slike omprioriteringer kan skje når endringen ikke har driftsmessige konsekvenser/ utløser økte driftsutgifter for tjenesteområdet.

2. Justeringsrett og anleggsbidrag (utbyggingsavtaler)

Utbyggingsavtale er hjemlet i plan og bygningsloven. I forbindelse med oppstart av reguleringsplan tilbys normalt også oppstart av forhandlinger om utbyggingsavtalen, slik at denne kunngjøres samtidig med varsel om planstart. Avtaler som har økonomiske konsekvenser for kommunen behandles av UMT, og formannskapet fatter endelig avgjørelse. Fordi en utbygger som pålegges å opparbeide offentlig infrastruktur (vei, vann, avløp og grønt), som kommunen skal overta, ikke får fradrag eller kompensasjon for merverdiavgift, mens kommunen vil få dette, kan det inngås avtale mellom utbygger og kommunen om anleggsbidragsavtale eller om justeringsrett. Forutsetning er at kommunen overtar infrastrukturen vederlagsfritt mot å påta seg ansvaret for framtidige kostnader knyttet til drift og vedlikehold. Sandnes kommunestyre har besluttet at kommunen tilbyr begge typer avtaler til utbyggere. Begge avtaletypene tilbys på lik linje, det er opp til utbygger å velge. Men anleggsbidrag tilbys kun til foretak, ikke når privatperson er utbygger.

2.1 Justeringsrett/justeringsplikt

Justeringsreglene følger av merverdiavgiftsloven, kapittel 9, og forskrift til merverdiavgiftsloven, kapittel 9. Justeringsreglene gir mulighet for ny eier å kreve tilbakebetalt merverdiavgift som er betalt av tidligere eier når eierskiftet går fra ikke-avgiftspliktig til avgiftspliktig virksomhet. Ved overføring fra en privat utbygger vil kommunen, som ny eier, kunne kreve innbetalt merverdiavgift tilbakebetalt fra staten. Tilbakebetaling vil skje med 1/10 per år, i 10 år fra overtakelse. Avtale om justeringsrett kan inngås for kontrakter med kostnadsramme på kr 0,5 millioner til kr 20 millioner. Sandnes kommune har vedtatt at fordeling av samlet merverdiavgift ved justeringsregelen som blir tilbakebetalt fra staten skal fordeles med 40 % til kommunen og 60 % til utbygger. Denne fordelingen kan i særlige tilfeller endres både i kommunens og utbyggers favør. Også avtale om justeringsplikt kan være aktuelt. Dersom infrastrukturen allerede har vært fradragsberettiget for utbygger, kan kommunen ved overdragelsen av infrastrukturen, påta seg en forpliktelse om å ikke endre bruken fra noe som var fradragsberettiget, til ikke-fradragsberettiget bruk, i 10 år.

2.2 Anleggsbidragsavtale

I en anleggsbidragsavtale står kommunen som byggherre, med alle de forpliktelser som ligger til dette. Alle avtaler med entreprenører og prosjekterende inngås av kommunen, og faktura betales av kommunen. Kommunen fakturerer utbygger for anleggsbidrag eksklusive merverdiavgift. Kommunen har et påslag på 5% av kontaktens verdi for kostnaden ved å administrere avtalen og utøve byggherreansvaret. Kommunen får fortløpende fradrag / kompensasjon for merverdiavgift fra staten.

3. Budsjettjusteringer

3.1 I henhold til økonomireglementets punkt 2.3.4 og 2.4.3 er det anledning til å finansiere investeringsprosjekter med ledige driftsmidler og fondsmidler hos virksomhetene. Budsjettjustering, som dekker brutto investeringskostnad skal foretas.

3.2 I henhold til økonomireglementets punkt 2.3.5 kan kommunedirektøren disponere midler til økning av utgiftene på inntil kr 1 million på et prosjekt i investeringsbudsjettet gjennom tilsvarende reduksjon av utgiftene til et annet prosjekt. Budsjettjustering skal foretas. Omdisponering mellom investeringsprosjekt kan bare foretas for allerede vedtatte prosjekt og skal meldes til kommunestyret i perioderapporter.

3.3 I henhold til økonomireglement punkt 2.3.6 gis kommunedirektøren fullmakt til å budsjettere investeringsprosjekter som gjelder administrasjonsavtaler, prosjekter som finansieres av avtaler om kostnadsbidrag, godkjente utbyggingsavtaler, bymiljøpakke og frikjøp parkering med likelydende beløp på inntekts- og utgiftssiden, slik at prosjektets nettoramme ikke påvirker lånebehovet i investeringsbudsjettet, med grunnlag i vedtak i et politisk beslutningsorgan.

4. Investeringsbudsjettet er ettårig

4.1 Vesentlige endringer i løpet av året som kan få betydning for de investeringsinntekter og -utgifter som er fastsatt i årsbudsjettet, skal behandles i nærmeste perioderapport. Det skal foreslås budsjettjusteringer slik at investeringsbudsjettet framstår som realistisk og i balanse for gjeldende budsjettår. Det gis anledning til å disponere udisponerte midler fra foregående år, i prosjekter som ikke har bevilgning inneværende år, i påvente av videreføring av budsjettmidler i årsoppgjørssaken.

4.2 Investeringsprosjekter uten bevilgning stenges administrativt når årsregnskap er vedtatt. Kostnader kan ikke føres mot investeringsprosjekt som er stengt eller ikke har bevilgning. Kostnader som tilkommer etter at prosjektet er stengt, må finansieres med driftsmidler/fond i henhold til punkt 2.3.4 og 2.4.3 eller søkes om ny bevilgning.

4.3 Rullerende årsbevilgninger i investeringsbudsjettet bevilges avgrenset for gjeldende år. Ubenyttede budsjettmidler kan ikke videreføres for disse bevilgningene, med mindre det er planlagt tiltak for de resterende midlene.

4.4 Fullmaktene over kan bare benyttes i den grad det ikke kommer i strid med mål, prioriteringer og forutsetninger som ligger til grunn for kommunestyrets budsjettvedtak.