



Notat

Arkivkode: 124
Saksnr. : 20/37087-9

Til :

Fra : Rådmannen .

Dato : 13.11.2020

Kopi :

Svarnotat 1

Spørsmål fra H, 1-4:

- 1. Investerings tiltak H1 – hvor mye arbeid er gjennomført og hvor store kostnader er påløpt med å etablere nye sykehjemsplasser før tiltaket ble forskjøvet?**

Investerings tiltak H10 – hvor mye arbeid er gjennomført og hvor store kostnader er påløpt før tiltaket ble forskjøvet? Hvor mye høyere er investeringsutgiften nå grunnet krav om lukket parkjeller og hvilke andre løsninger kan bli vurdert frem mot HØP 2022-2025?

SVAR:

Investerings tiltak H1: Det er ikke påløpt kostnader på tiltak H1 (HUP 1 - Sørbo Hove). Sandnes Tomteselskap KF eier tomten. Det er dog påløpt reguleringskostnader på Lunde og Rovik Boas med i overkant av kr 3,1 millioner, og arbeidet pågår fortsatt.

Investerings tiltak H10: Det er påløpt kr 150 000 så langt på tiltaket.

Sandnes Tomteselskap KF har forskuttet tomten og anslått kostnad til kr 18 millioner inkl. parkeringskjeller. Den delen som kan allokere til parkeringskjeller er kalkulert til kr 10 millioner, som innebærer kostnader til grunn- og betongarbeid. I dette ligger det både nødvendige parkeringsplasser og boder i kjeller, samt at det fungerer som fundament/kjeller for leiligheter som skal oppføres. Tomtekostnad er beregnet til kr 6,2 millioner og tilleggsarbeid som følge av utsettelse av bygging er estimert til kr 1,5 millioner.

Dersom denne tomten ikke skal brukes til formålet kan en arbeide med å finne alternativ tomt eller lyse prosjektet ut i markedet uten tomt. Prosjektet med nye boliger til unge funksjonshemmede (tiltak H9) lyses ut i markedet nå i disse dager, og en kan forhåpentligvis høste erfaringer fra dette med tanke på å lyse ut tiltak H10 uten tomt.

2. Høle kunstgressbane - hvorfor ligger ikke denne inne i handlings- og økonomiplanen?

SVAR:

Tiltaket ligger i HØP 2020-2023 tiltak T44. Det er i 2. perioderapport ikke meldt om at beløp skal forskyves til 2021, så hele bevilgningen ligger fortsatt i 2020, og har finansiering.

3. I driftsrammer per kostrafunksjon ligger det kr 42 millioner i funksjon 100. Hvilket utgifter er budsjettert her?

SVAR:

Ved en inkurie har også investeringsbudsjettet blitt inkludert i netto driftsrammer. Korrekt driftsramme er kr 26 094 000. Budsjettet er fordelt slik:

1000 POLITISK STYRING OG KONTROLLORGANER	18 225
1002 VALG	2 295
1003 ANDRE RÅD OG UTVALG	4 193
1004 Områdeutvalgene	1 381

Tabell på web er også oppdatert.

4. Hvordan er digitaliseringsfondet tiltenkt brukt?

SVAR: Digitaliseringsfondet ble vedtatt opprettet i økonomiplan 2018-2021. Fondet skal bidra til en robust og forutsigbar finansieringsordning for større digitaliseringsprosjekter. Det legges til grunn at bruk av fondet på sikt gir en gevinstrealisering for Sandnes kommune. Digitaliseringsfondet er en del av et helhetlig arbeid med innovasjon- og digitalisering, og digitaliseringsprosjektene skal som hovedregel være selvfinansiert av tjenesteområdene ved eksisterende ramme eller i økonomiplanen.

Prioriteringer for tildeling og bruk av midler fra digitalisering- og innovasjonsfond:

1. Digitaliseringsprosjekter med klare realiserbare økonomiske gevinster
2. Ta i bruk nasjonale felleskomponenter
3. Deltakelse i regionale/nasjonale felles utviklingsprosjekt
4. Innovasjons- og utviklingsprosjekt (pilot, FoU)
5. Forprosjekt og kartlegginger til større digitaliseringsprosjekter
6. Optimalisering og integrasjonsprosjekter ([Arkitekturprinsipper for digitalisering](#))

Se [bystyresak 37/18](#) for ytterligere detaljer.

5. S21 Inntektsmoderasjon SFO Kommunal ordning oppheves.

Hva er konsekvensen for den enkelte familie som i dag får moderasjon, og forskjellen mellom den kommunale og statens?

SVAR:

Den statlige ordningen er gunstigere enn den kommunale i de aller fleste tilfellene unntatt noen veldig få, jf. tabellen nedenfor.

Inntekt	Pris 100 % plass	Pris statlig ordning: maks 6 % av inntekten	Pris kommunal ordning: 64 % rabatt hvis inntekt er lavere enn kr 225 000	Forskjell i pris å betale statlig vs. kommunal
225 000	3 010	1 227	1 084	143
200 000	3 010	1 091	1 084	7
195 000	3 010	1 064	1 084	-20
190 000	3 010	1 036	1 084	-48

Tabellen viser at den kommunale ordningen er noe gunstigere dersom husholdningens samlede inntekt er mellom kr 199 000 og kr 225 000. Beløpet det utgjør er lavt og erfaringsmessig treffer dette veldig få familier i Sandnes kommune. Det å forholde seg til en moderasjonsordning vil også forenkle og effektivisere arbeidet internt i kommunen.

6. B2 Tilskudd private barnehager

Sjablongtillegg pensjon beregnet på 2019 på 11 og 13%. Hva vil reduksjon av sjablongnivå fra 13 til 11% utgjøre i kroner hvis kommunen legger faktiske pensjonskostnader til grunn, slik regjeringen har foreslått? Og har rådmannen lagt fram forslaget til overføringen med kuttene som regjeringen har lagt fram i forslaget til statsbudsjett?

SVAR: Dersom alle private barnehager hadde fått et kutt i påslag fra 13 til 11 prosent hadde det utgjort om lag kr 8,5 millioner for Sandnes kommune. Rådmannen har tatt høyde for endringer foreslått i statsbudsjettet i sitt forslag til økonomiplan 2021-2024.

7. B11 og B18 Omstilling 2025

Det foreslås kutt i helsestasjonstjenester og skolehelsetjenesten. Kommunen har fått overført øremerka midler til helsestasjonstjeneste tidligere. Hvor mye er dette, og vil de foreslåtte kuttene føre til redusert tilbud som er i konflikt med øremerka midler?

SVAR:

Kommunen har fått kr 9 millioner, hvorav kr 8,4 millioner går direkte til helsestasjonstjenesten. Kuttene som er foreslått vil ikke være i konflikt med de øremerkede midlene.

8. B15 PPT 4 årsverk

4% barnehagebarn og 7% skolelever får spesialpedagogisk hjelp i Sandnes – hvordan er disse tallene i de andre ASSS-kommunene?

SVAR:

Andelen elever som mottar spesialpedagogisk hjelp i kommunale og private grunnskoler:

	2017	2018	2019	Gjennomsnitt
Bergen	6,0 %	5,8 %	5,7 %	5,8 %
Bærum	5,3 %	4,5 %	5,3 %	5,0 %
Drammen	8,3 %	8,1 %	7,7 %	8,0 %
Fredrikstad	7,3 %	7,6 %	7,6 %	7,5 %
Kristiansand	6,9 %	6,3 %	6,4 %	6,5 %
Oslo	7,6 %	7,3 %	6,9 %	7,3 %
Sandnes	6,1 %	7,0 %	7,8 %	7,0 %
Stavanger	9,7 %	10,4 %	10,1 %	10,1 %
Tromsø	9,7 %	8,9 %	8,3 %	9,0 %
Trondheim	7,8 %	8,2 %	7,0 %	7,7 %

Andelen barn som mottar spesialpedagogisk hjelp er ikke en indikator som blir målt i ASSS barnehage og kan derfor ikke sammenlignes mellom ASSS kommunene. Vi har derimot en tall som viser andel barn som får spesialpedagogisk hjelp i Norge:

	2014	2015	2016	2017	2018
Norge	2,7 %	2,8 %	2,9 %	3,1 %	3,2 %

9. H10 Samordning, kjøp av tjenester

Sandnes kommune bruker kr 47,5 mill i 2020 til kjøp av tjenester og foreslår å øke kjøp med 10 millioner i perioden 2021 til 2024. Hvilke tjenester er dette?

SVAR:

Tjenestene kan være avlastning, barnebolig, brukerstyrt personlig assistanse (BPA) og heldøgnsstilbud til ressurskrevende brukere. Med unntak av BPA, brukes bare kjøp av tjenester fra private i tilfeller der kommunen ikke kan levere egne tjenester.

10. H13 Bofellesskap psykiske lidelser 9 plasser

I H19 investering bofellesskap psykiske lidelser 9 stk Sørbø - Hove er det merknad størrelse og kutt i investeringstilskudd. Betyr dette at kommunen planlegger boliger som ikke er i tråd med regelverk og kan risikere å gå glipp av tilskudd?

SVAR:

Det har ikke vært noe endring i Husbanktilskudd på dette tiltaket. Sandnes kommune planlegger alltid bygg som innrettes slik at en kan motta høyest grad av Husbank-støtte.

11. H20 Husleie nye boenheter

Det er forslag om å øke inntektskravet for husleiebudsjetten. Hva konkret betyr dette? Nå ligger det fast at husleien i kommunale boliger skal indeksreguleres, vil det få betydning for dette?

SVAR:

I tiltaket står det at det i årets økonomiplan er foreslått kjøp av nye kommunale boliger hvert år i perioden. Én ny bolig vil gi én ny husleieinntekt. Inntektskravet for husleiebudsjetten økes derfor tilsvarende. Det vil ikke få betydning for indeksreguleringen.

12. H28 Hele stillinger pilotprosjekt

Det er lagt inn nedtrapping fra -22. Hva er konsekvensen av dette? Og hvorfor er det lagt inn kutt på -4700 i både -23 og -24. I pilotprosjektet P3 er det ikke inne midler i -23 og -24.

SVAR:

I handlings- og økonomiplan 2020-2023, tiltak P3, vedtok politikerne tiltak om pilotprosjekt med følgende beløp, kr 3 millioner i 2020, økende til kr 4,7 millioner i 2021, ned til 2,5 millioner i 2022 og videre ned til 0 fra 2023.

Vår 2020 ble basisbudsjettet produsert, og da ble det innarbeidet kr 4,7 million til pilotprosjektet fra 2021 (og da ligger dette beløpet inne som utgangspunkt også for 2022 og 2023). For å få det ned til kr 2,5 millioner i 2022, må en derfor redusere med kr 2,2 millioner i 2020. Og for å få det ned med til 0 i 2023 må en dermed redusere med kr 4,7 millioner fra de 4,7 millionene som ligger inne i basisbudsjettet.

13. K6 Omstilling 2025 kulturavdelingen

Flere stillinger holdes vakante. I saken står det at tilrettelagt fritid skal effektivisere og samle større grupper i stedet for en og en. Vil dette være i tråd med CRPD hvor innbyggerne skal sikre retten til å velge selv?

SVAR:

Utklipp fra sak UKO 18/09428 (2. oktober 2018): Orienteringssak om ny organisering av støttekontakttjenesten i Sandnes kommune:

«Bakgrunnen for overføringen er høyesterettsdommer i forhold til private avlastere som oppdragstakere, der disse skal anses som arbeidstakere. Det samme vil gjelde støttekontakter, og konklusjonen er at kommunen heretter må tilby støttekontakter faste stillinger. Kultursjefen har blitt bedt om å organisere støttekontakttilbudet på samme måte som vi i dag organiserer fritidskontakttjenesten. For brukerne av tjenesten vil dette bety at de får tildelt tilbud i tilrettede fritidsgrupper, og de som er ansatt som støttekontakter vil heretter jobbe som fritidskontakter i grupper. Dette vil igjen bety at brukerne vil få et sosialt tilbud sammen med andre, men ved behov vil en likevel kunne tilby 1:1 oppfølging. Formålet med denne organiseringen er både å gi et bedre faglig tilbud til den enkelte bruker, og arbeidsgiver gis mulighet for en bedre ressursutnyttelse da de ansatte kan gå inn i ledige oppdrag, samt at gruppetilbud gir en bedre ressursutnyttelse.»

Vedtaket om fritidskontakt/støttekontakt gjøres av samordningsenheten i tråd med helse- og omsorgstjenesteloven. Kulturavdelingen utfører tjenesten gjennom å tilrettelegge så langt som mulig i tråd med anbefaling gitt i vedtaket over.

14. K9 Frivillighet øremerket tilskudd

Det står at - blir trukket i rammetilskuddet til frivillighetssentral og at kommunen må søke. Det er satt opp som reduksjon i postene. Betyr dette at kommunen ikke får full kompensasjon?

SVAR:

Sandnes kommune bruker kroner 991 000 til drift av Frivilligsentralen i tillegg til husleiekostnader. Kulturdepartementet sendte ut et skriv den 10. september 2020 der de ba kommuner om å rapportere hvorvidt de har opprettet eller lagt ned frivilligsentraler: *«Vi ber nå den enkelte kommune rapportere om det eventuelt er opprettet eller nedlagt frivilligsentraler i kommunen i tiden etter 1. juni 2018 og frem til 1. juni 2020, slik at det også kan tas høyde for dette i beregningsgrunnlaget for fordeling av tilskudd i 2021. Kommuner som ikke har opprettet eller nedlagt frivilligsentraler i den aktuelle perioden trenger ikke rapportere.»*

Sandnes kommune har ikke vedtak på at den kommunale Frivilligsentralen skal legges ned. I forslag til statsbudsjett 2021 er det foreslått et trekk på kr 0,43 millioner til frivillighetssentral i

rammetilskuddet. Midlene blir omgjort til et øremerket tilskudd hvor kommunen må søke om disse, derav ligger det inne et inntektskrav i K9 under Kultur, bibliotek, kulturskole og kulturhus.

15. T4 Sykkelkoordinator

Det står at mål om 10% syklende er oppnådd med at 8% sykler vinter og 11% sommer. Kan vi få oversikt over vekst i antall syklende siden prosjektet startet. Og er ikke målet å få flere voksne til å velge sykkel som alternativ til bil?

SVAR: To år etter at sykkelplanen med tilhørende handlingsprogram ble vedtatt av bystyret, begynner sykkelsatsingen å vise resultater. Reisevaneundersøkelsen viste i 2013 en sykkelandel på 5 prosent. Kommunen satte som mål i 2018 at andelen skulle opp fra 5 til 10 prosent innen utgangen av 2021. Nå viser tall fra 2019 at andelen som sykler til jobben er oppe i 11,25 prosent, mens det er 6,3 prosent som bruker sykkelen i fritiden. Til møtet i formannskapet 23. november 2020, skrives det egen sak om trafikksikkerhetsplanen. I denne saken vil også sykkelsatsingen bli omtalt.

16. O3-O9 Organisasjon

Forslag om å utsette beredskapsvakt. Hvilke konsekvenser vil dette få?

SVAR:

Konsekvensen ved å utsette beredskapsvakten er at beredskapsarbeidet i Sandnes kommune videreføres på dagens nivå. Rådmannen vil foreta en vurdering i løpet av 2021 om det er anledning til å innføre beredskapsordningen tidligere.

For mer utfyllende informasjon om tiltaket vises det til tiltak O2 i [handlings- og økonomiplan 2020-2023](#).

17. Inntektsmulighet

Kan vi få en kort redegjørelse for innføring av eiendomsskatt og hvilken sats vi kan legge til grunn ved innføring?

SVAR:

Dersom det innføres eiendomsskatt på boliger og fritidsboliger må skattesatsen første året settes til 1 promille. Den kan deretter økes årlig med maksimalt 1 promille fram til maksimal sats på 4 promille (maksimal tillatt sats for bolig og fritidsbolig blir satt ned fra 5 promille til 4 promille fra 2021).

Dersom det ønskes å skrive ut eiendomsskatt på næringsseiendom er reglene noe annerledes. Ved en utvidelse av utskrivningsalternativ fra eieendomsskattelova §3 bokstav c) *berre på kraftverk, vindkraftverk, kraftnettet og anlegg omfatta av særskattereglane for petroleum*, til §3 bokstav d) som i tillegg til eiendom etter §3 bokstav c) også omfatter næringsseiendommer, kan kommunen skrive ut skatt på næringsseiendom tilsvarende som etter §3 bokstav c), altså med en skattesats i 2021 på 7 promille for næringsseiendom i «gamle» Forsand kommune, og med en skattesats på 4 promille for næringsseiendom i «gamle» Sandnes kommune. En mer utdypende besvarelse på tilsvarende spørsmål finnes i [svarnotat nr 2 til økonomiplan 2020-2023](#) fra i fjor.

18. Kan vi legge til grunn svaret fra 2019 vedrørende skatt på næringsseiendom hvis vi vil legge dette inn i budsjettet?

SVAR:

Ja, det er ingen forhold som tilsier endret anslag på eiendomsskatt på næringseiendommer, men det må presiseres at anslagene er usikre før en eventuell taksering. I [svarnotat nr 2 til økonomiplan 2020-2023](#) fra i fjor ble det anslått at inntekter fra eiendomsskatt på næringseiendommer kunne utgjøre kr 90 millioner ved en skattesats på 7 promille.

Spørsmål til vedlegg til handlings- og økonomiplanen

19. Kultur og næring

Tabellen er uforståelig for oss. Kan dere redegjøre for kuttene på 6,617 mill her?

SVAR:

Her var det en feil i summeringen. Dette er nå rettet og riktig endring er kr 176 108.

Oppvekst skole

20. Kurs i norsk for betalende deltakere – hvem deltar på disse kursene, dagkurs og kombikurs?

SVAR:

Betalende deltakere hos Sandnes Læringscenter er delt i to hovedgrupper:

1. Deltakere som har **plikt** til å gjennomføre opplæring på 250 timer norsk- og 50 timer samfunnskunnskap. Det gjelder i stor grad arbeidsinnvandrere fra andre land enn Europa, eller de som er familiegjenforente med arbeidsinnvandrere. Det kan også gjelde deltakere som opprinnelig hadde både rett og plikt til å delta på norskkurs, men de har bodd i Norge så lenge at 3-års eller 5-årsfristen for gratis/behovsprøvde timer har gått ut. De vil ha plikt til å gjennomføre 550+50 timer kurs. Disse deltakerne som enten har plikt, eller som har utgått rett og fremdeles plikt, har kommunen også plikt til å tilby kurs.
2. Deltakere som betaler for norskopplæring, har **ikke plikt** til å delta. De er i en kategori vi kaller "utenfor ordning". Dette gjelder i stor grad arbeidsinnvandrere med oppholdsrett etter EØS-regelverket.

Betalende deltakere går hovedsakelig på kombikurs eller nettkurs hos Sandnes Læringscenter, men dersom de har ledige plasser på kurs på dagtid kan de også få tilbud der. Deltakere med plikt etter introloven vil komme foran deltakere utenfor ordning ved inntak. I hovedsak er det deltakere med rett og plikt til norskkurs som går på dagkurs.

21. Dersom vi legger et driftsresultat på 1,75% til grunn, som er i tråd med Teknisk beregningsutvalg, hva er differansen i kroner på budsjettforslaget i 2023 og 2024?

SVAR:

I rådmannens forslag til handlings- og økonomiplan 2021-2024 er netto driftsresultat på kr 127,65 millioner i 2023 (2,2 prosent av driftsinntektene) og kr 191,98 millioner i 2024 (3,3 prosent av driftsinntektene).

Dersom en legger til grunn et netto driftsresultat i prosent av driftsinntektene på 1,75 prosent, tilsvarer dette kr 101,3 millioner i 2023 og kr 102,4 millioner i 2024.

Differansen mellom rådmannens forslag og et netto driftsresultat på 1,75 prosent utgjør dermed om lag kr 26,4 millioner i 2023 og kr 89,6 millioner i 2024.

Dokumentet er ikke signert da Sandnes kommune benytter elektronisk godkjenning.