

Kontrollutvalget i Sandnes kommune

Møteinnkalling

Møtested:	Formannskapssalen
Dato:	17.06.2016
Tidspunkt:	Kl. 8.30
Møtenr:	6-2016

Til behandling:

Sak nr	Sakstittel
33/16	Godkjenning av protokoll fra forrige møte
34/16	Forvaltningsrevisjon Samfunnsplanlegging
35/16	Statusoversikt juni 2016
36/16	Prioritering av prosjekter til ny Plan for forvaltningsrevisjon

Referatsaker/meldinger

Periode:		27.05.2016 - 17.06.2016
Nr.	Arkivsak	Referatsakstittel
7/16	15/00007-8	Vedtak fra bystyret i Sandnes - Rapport: Overgang fra ungdomskole til videregående skole

Vennligst meld eventuelt forfall snarest på telefon 51 33 65 90 evt. 988 06 776 eller på e-post til postmottak.rks@sandnes.kommune.no.

Ved forfall blir varamedlemmer innkalt særskilt. Medlemmer som anser seg inhabile, må gi melding om dette slik at varamedlemmer kan innkalles.

Evt. saker merket (*Unntatt offentlighet i medhold av off. l.*) sendes bare til medlemmer/vara-medlemmer.

Sandnes, 10.06.2016

Sveinung Skjørestad
Leder av kontrollutvalget

Wencke S. Olsen
Sekretariatet

33/16 Godkjenning av protokoll fra forrige møte

Arkivsak-dok. 16/00146-11
Arkivkode. 033
Saksbehandler. Wencke Sissel Olsen

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Kontrollutvalget i Sandnes	17.06.2016	33/16

Protokoll fra kontrollutvalgets møte den 27.mai 2016 legges fram for utvalget til formell godkjenning.

FORSLAG TIL VEDTAK:

Kontrollutvalget i Sandnes godkjenner protokollen fra kontrollutvalgets møte den 27.05.16.

SANDNES, 30.05.2016

Wencke Sissel Olsen
Daglig leder

Vedlegg:
[Protokoll](#)

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og trenger ikke signatur.

[Tilbake til sakslista](#)

34/16 Forvaltningsrevisjon Samfunnsplanlegging

Arkivsak-dok. 15/00013-5
 Arkivkode. 217
 Saksbehandler. Wencke Sissel Olsen

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Kontrollutvalget i Sandnes	17.06.2016	34/16

Bakgrunn:

Kontrollutvalget i Sandnes bestilte denne rapporten i juni 2015. Rapportens formål og problemstillinger retter seg først og fremst mot Forus Næringspark AS (FNP). Rapporten er derfor felles for disse eierne, som er Sola, Sandnes og Stavanger.

Rapportens formål har vært å se nærmere på «i hvilken grad tiltakene, aktivitetene eller planen i Forus Næringspark er i tråd med føringer i kommunale og regionale planer».

Ut fra dette formålet vedtok kontrollutvalget å se nærmere på disse problemstillingene:

- I hvilken grad er tiltak, aktiviteter og planer i Forus Næringspark i tråd med føringer i kommunale/regionale planer?
- Hvor stor frihetsgrad har selskapet i forbindelse med samfunnsplanleggingen? Dvs. hvor fritt står de?

Saksutredning:

Revisor har ved utarbeiding av rapporten sett nærmere på utvalgte tiltak, planer og aktiviteter. I tillegg er relevante skriftlige kilder gjennomgått, samt at det er gjennomført intervjuer med utvalgte representanter. Se vedlegg i rapporten for nærmere spesifisering.

Innledningsvis presiserer revisor at FNP har rett til å utarbeide planforslag, høringsuttalelser og lignende selv om disse er i strid med overordnede føringer. Plan og bygningsloven har ingen innskrenkning på hva de har lov til å si og ytre. Det revisor har sett nærmere på er i hvilken grad FNP utfordrer føringer i det overordnede planverket og i hvilken grad de er lojale mot disse føringene.

Etter å ha gått gjennom diverse planmessige rammer (se rapporten for grundig gjennomgang), konkluderer revisor med at hovedinntrykket er at FNP har tatt en sterkere samfunns-utviklerrolle, men at utviklingsretningen man ser for seg i all hovedsak er i tråd med de overordnede utviklingsprinsippene for storbyområdet. FNP har på enkelte områder utfordret planverket, men etter revisors mening er dette likevel innenfor det man må kunne forvente av en aktør som arbeider for å skape et attraktivt næringsområde. Revisor vurderer også at FNP er åpne omkring den utviklingsretningen som de ønsker og at diskusjonen rundt dette forgår i full offentlighet. Revisor peker også på at dette bidrar til å sikre en bredere offentlig debatt, og at dette er en demokratisk styrke.

Revisor har valgt å ikke komme med noen anbefalinger i rapporten. Det vises i stedet til nylig utarbeidet eierstrategi for selskapet, samt at revisor har oppsummert at FNP's arbeid er innenfor de rammene som er naturlig for et slikt selskap.

Revisor peker til slutt på at det på sikt kan være aktuelt med en ny selskapskontroll i FNP, den siste ble gjennomført i 2009/2010.

Rapporten er forelagt rådmennene i de tre kommunene for kommentarer. De har valgt å gi en felles uttalelse til rapporten, der de kort oppsummert har følgende kommentarer:

Rådmennene velger å knytte sin uttalelse til de to problemstillingene som kontrollutvalget har stilt (se ovenfor), og vurderer rapporten opp mot disse og selskapets/vedtektenes formål. Forus Næringspark sitt formål etter vedtektene §1 er å erverve, tilrettelegge og utnytte tomtearealer i Stavanger-regionen i samsvar med gjeldende offentlige arealplaner for områder som forutsettes utlagt til næringsvirksomhet, eller offentlige formål som har tilknytning til næringsvirksomhet.

Rådmennene synes at Forus Næringspark AS (FNP) har vært en viktig medspiller i utviklingen av Forus, med tillit blant bedrifter i eierområdet, eierkommuner og regionale myndigheter. Selskapet har stått på bedriftens side i saker om parkeringsbegrensninger, samtidig har de vært en aktiv medspiller i utviklingen av en ny parkeringspolitikk for Forus i forbindelse med kommunedelplan for parkering. FNP har god kunnskap om næringslivet og hverdagen på Forus og vil kunne bidra med mange viktige innspill i utformingen av fremtidens Forus.

Rådmennene ser på initiativet med å utarbeide Forusvisjonen, slik det ble gjort, mer som en ide enn en plan. At FNP er en pådriver i næringsutviklingsarbeidet og utfordrer på dette ligger mer innenfor formålet. Samarbeid og dialog med eierkommunene er sentralt og en forutsetning for å oppnå felles ønskede resultater gjennom formelle planer og tilhørende prosesser.

I ny utformingen av nylig vedtatt eierstrategi er både kjerneområdet og kjernevirksomheten til FNP tydeliggjort. Resultatet som foreligger gir etter rådmannens vurdering avklarte rammer for selskapets engasjement i fremtidig utviklingsarbeid og aktivitet. Samtidig har den gitt eierne en forutsigbar eierstyring fremover og dermed en forsterket handlekraft for styret. Eierstrategien er ikke til hinder for at selskapet kan komme med innspill, medvirke og uttale seg i planprosesser kommunalt og regionalt.

Videre opplyser rådmennene at interkommunal kommunedelplan for Forus er under utarbeidelse. Godkjent plan vil avklare endelig planområde og dermed også kjerneområde for Forus Næringspark AS.

For mer utfyllende kommentarer fra rådmennene henvises det til rapporten.

Da rapporten ikke inneholder noen anbefalinger, vil det i utgangspunktet heller ikke bli anbefalinger å følge opp for kontrollutvalget. Det er imidlertid bystyrets og ikke kontrollutvalgets vedtak som kontrollutvalget plikter å følge opp. Det betyr at dersom bystyrets vedtak inneholder nye punkter, vil det bli aktuelt å følge opp disse.

KONTROLLUTVALGET I SANDNES INNSTILLER TIL BYSTYRET Å FATTE
FØLGENDE VEDTAK:

Bystyret i Sandnes tar den framlagte rapporten «Samfunnsplanlegging» til
orientering.

SANDNES, 27.05.2016

Wencke Sissel Olsen
Daglig leder

Vedlegg:
[Forvaltningsrevisjonsrapport](#)

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og trenger ikke signatur.

[Tilbake til sakslista](#)

35/16 Statusoversikt juni 2016

Arkivsak-dok. 16/00178-14
Arkivkode. 217
Saksbehandler. Wencke Sissel Olsen

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Kontrollutvalget i Sandnes	17.06.2016	35/16

Bakgrunn:

Sekretariatet legger til hvert møte i kontrollutvalget fram en oppdatert oversikt over status på saker kontrollutvalget har bestilt. Oversikten utarbeides i samarbeid med revisor. Den viser status på bestilte forvaltningsrevisjonsprosjekter og selskapskontroller, undersøkelser m.m., se vedlegget.

Saksutredning:

Under denne saken kan kontrollutvalget ta opp spørsmål i tilknytning til sakene. Det blir også lagt opp til at revisor kan gi utvalget orientering om status knyttet til pågående prosjekter og avklare endringer om det er nødvendig.

Oversikten over avsluttede saker viser hvilke saker som blir ferdig behandlet i inneværende valgperiode.

Til dette møte er disse sakene til behandling:

- Samfunnsplanlegging

FORSLAG TIL VEDTAK:

[Kontrollutvalget i Sandnes tar statusoversikten pr. juni 2016 til orientering.](#)

SANDNES, 30.05.2016

Wencke Sissel Olsen
Daglig leder

Vedlegg:
[Statusoversikt](#)

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og trenger ikke signatur.

[Tilbake til sakslista](#)

36/16 Prioritering av prosjekter til ny Plan for forvaltningsrevisjon

Arkivsak-dok. 16/00079-13
 Arkivkode. 144
 Saksbehandler. Wencke Sissel Olsen

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Kontrollutvalget i Sandnes	17.06.2016	36/16

Bakgrunn

Som et ledd i arbeidet med å prioritere prosjekter til ny Plan for forvaltningsrevisjon for inneværende periode, har kontrollutvalget gjennomført samtaler med politisk og administrativ ledelse i kommunen. Her har kontrollutvalget fått innspill til aktuelle prosjekter for utarbeiding av ny Plan for forvaltningsrevisjon. Alle innspill er samlet i vedlegg 2.

Kontrollutvalget har også mottatt overordnet analyse, vedlegg 1. Utarbeiding av denne analysen er lovpålagt. Dette dokumentet vil kontrollutvalget komme tilbake til i det videre arbeidet med prioriteringer og utarbeiding av den endelige planen.

Det neste steget i prosessen nå er å oppsummere mottatte innspill og foreta prioriteringer av de mest aktuelle prosjektene for forvaltningsrevisjon de kommende årene.

Saksutredning

Før kontrollutvalget tar til med oppsummering og prioritering blant innkomne innspill, må utvalget vurdere om de ønsker å føye til egne innspill til planen i tillegg til det som har kommet fram. Her kan både revisor og sekretariatet spørres om kontrollutvalget ønsker det.

Ved prioritering av prosjekter må kontrollutvalget vurdere hvor sannsynlig det er at en uønsket hendelse kan oppstå innenfor det aktuelle området (vurdering av risiko). Kontrollutvalget vurderer deretter hvor stor konsekvens en evt. uønsket hendelse kan få (vurderer vesentlighet). På denne måten kommer utvalget fram til hva de vil prioritere i planen. Sekretariatet tar med en matrise (vedlegg 3 i mindre format) som kontrollutvalget kan bruke når endelige prioriteringer skal foretas.

Kontrollutvalget har budsjetttramme til å gjennomføre 4-5 forvaltningsrevisjoner i året. Det innebærer at utvalget i planperioden kan gjennomføre 15-20 forvaltningsrevisjoner. Det anbefales derfor at planen gjennomgås minst en gang i planperioden, der den oppdateres med nye prosjekter. Det kan også skje endringer underveis i perioden som gjør at et prosjekt ikke er aktuelt lenger, mens et annet kan være mer aktuelt. Lovreglene åpner for at kontrollutvalget kan be kommunestyret om å delegere myndighet, slik at utvalget selv kan rullere planen i planperioden. Dette gir en smidigere planprosess ved nødvendige oppdateringer, og er innarbeidet i skissen til Plan for forvaltningsrevisjon (se egen sak). Dersom kontrollutvalget foretar endringer i planen er det naturlig at det sendes melding til bystyret om endringen.

Etter at kontrollutvalget har foretatt sine prioriteringer i matrisen, vil sekretariatet avfotografere denne, slik at kontrollutvalgets prioriteringer kan gås tilbake til i ettertid.

Det legges opp til at sekretariatet setter inn de prioriterte områdene i Plan for forvaltningsrevisjon (se vedlegg for utkast til Plan uten prioriterte områder), og at planen vedtas på møtet i september. Deretter vil den bli oversendt bystyret for endelig vedtak.

FORSLAG TIL VEDTAK:

Kontrollutvalget ber sekretariatet oppdatere planen med prioriteringene som utvalget kom fram til i dette møtet.

Kontrollutvalget vil i neste møte slutføre arbeidet med planen og fatte endelig vedtak som oversendes bystyret.

SANDNES, 27.05.2016

Wencke Sissel Olsen
Daglig leder

Vedlegg:

Vedlegg 1: overordnet analyse

Vedlegg 2: Innkomne innspill

Vedlegg 3: Eksempel på matrise

Vedlegg 4: Utkast til ny Plan for forvaltningsrevisjon

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og trenger ikke signatur.

[Tilbake til sakslista](#)

Referat-/meldingssaker:

7/16 Vedtak fra bystyret i Sandnes - Rapport: Overgang fra ungdomsskole til videregående skole

[Tilbake til sakslista](#)